

**Гасанова Камалія**

Бакинский государственный университет

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ КАК ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Стаття присвячена компетенції Європейського парламенту. Європейський Парламент у поєднанні з економічним і політичним потенціалом Європи потребував установи, яка представляла б інтереси сотень мільйонів громадян Європи. Кожен член має право обирати певну кількість членів Європейського парламенту, й обрані представники репрезентуватимуть інтереси держави, своїх громадян в організації. Функції ЄС полягають у: проголошенні європейських законів; демократичному контролю над європейськими установами; прийнятті рішень у бюджеті разом із Радою. Розширення можливостей ЄС посилює його вплив на всі сфери ЄС. ЄС відіграє важливу роль у галузі освіти, культури, навколишнього середовища, охорони здоров'я та ін. Повноваження Європейського парламенту аналогічні повноваженням у сучасних країнах, де включені традиційні парламентські інститути. Європейському парламенту має виключні повноваження призначати голову і членів Європейської комісії, Рахункової палати та Європейського центрального банку. Автор вказує, що створення Європейського парламенту, його структура, функціонування як політичного інституту та Європейського парламенту є найбільш демократичним. ЄС відіграє значну роль в управлінні Фондом фінансової допомоги та Європейським Центральним банком. ЄС є провідним інститутом, який забезпечує участь європейських громадян у діяльності Союзу. Міжпарламентські зустрічі проводяться один або два рази на рік на одному з робочих місць парламенту по черзі в місці, визначеному парламентом-партнером відповідної країни-члена ЄС. В угрупованні членів ЄС ґрунтується не на факторі національності, а на схожості політичних поглядів. Рада ЄС повинен отримати думку ЄС, коли він приймає рішення з багатьох питань. ЄС був створений для контролю за використанням законодавчих і управлінських повноважень, розділених між Комісією і Радою.*

**Ключові слова:** Європейський парламент, Європейський Союз, Європейська Комісія, Рахункова палата, Європейський центральний банк.

**Постановка проблеми.** Європейський союз (ЄС) являється однією з політико-економічних організацій, оказующих самое сильное влияние на международной арене. ЕС занимает важное место в жизни государств-членов и их граждан, начиная с экономических сфер, включая структуры, объединяющие важные направления социально-политического и культурного курса. Главная цель ЕС заключается в создании тесного союза европейских народов, проведении совместной внешней политики на международной арене, создании пространства без внутренних границ, единой валюты и содействии долгосрочному экономическому прогрессу. Отличие ЕС от других международных организаций заключается в глобальности поставленных задач и комплексном подходе к решению этих задач. При создании ЕС основной целью было углубление экономических отношений.

**Изложение основного материала исследования.** Из истории создания Европейского парламента. С вступлением в силу Маастрихтского договора 1992 года ЕС стал действовать не только

как экономическая, но и как политическая структура. Этот договор внес ряд поправок в положения Римского договора и вступил в силу в ноябре 1993 года [2, с. 93]. Маастрихтское соглашение имело большое значение как шаг вперед в направлении создания ЕС, политического единства Европы [8, с.8]. С момента своего создания ЕС с точки зрения политики, проводимой как организациями, так и государствами-членами, в первую очередь стремился к установлению внутреннего благополучия и безопасности и предпринимал попытки установить двусторонние, межрегиональные и глобальные отношения сотрудничества, которые могли бы повлиять на это. В соответствии со ст. 189–201 договора о создании ЕСУС, ЕП был создан в 1952 году [5, с. 122].

ЕП – самое демократическое учреждение Европейского Союза [1, л.59]. Один из институтов ЕС. ЕП также действует как политический институт [3, с.184]. Первоначально парламент назывался Генеральной Ассамблеей АБР, а в 1957 году – Ассамблеей Европейского Обще-

ства. В 1958 году Ассамблея была преобразована в европейскую парламентскую ассамблею, а в 1962 году – в ЕП [10, с. 253]. ЕП является одним из самых влиятельных законодательных органов в мире. Этот орган также занимает основное место среди крупнейших демократических межгосударственных ассамблей. ЕП полностью отличается от парламента других государств. ЕС прилагает усилия для осуществления демократического контроля над управлением институтами Союза и повышения чувства ответственности этих учреждений [5, с. 54].

**Структура и деятельность Европейского парламента.** Занимая важное место в институциональной системе ЕП является одним из трех основных организационных органов Союза. В структуре, где объединились экономические, политические возможности Европы, возникла потребность в институте, представляющем интересы сотен миллионов европейских граждан. Каждый член имеет право избирать определенное количество членов в Европейский парламент, а избранные представители представляют граждан этого государства в рамках структуры и защищают интересы государства. Места в ЕП, как правило, определяются пропорционально численности населения каждого государства-члена. Парламент выступает в роли представительного органа интеграции в ЕС. Прием новых членов в структуру, подписание ассоциационных договоров принимаются с согласия парламента. Работа ЕС сначала ограничивалась консультированием [3, с. 185].

ЕП представляет демократическую политическую волю народов-членов Европейского Союза. Пленарные заседания ЕС проходят в Брюсселе и Страсбурге, а Генеральный секретариат ЕП работает в Люксембурге. ЕП осуществляет свою деятельность под руководством бюро, состоит из представителей и 14 вице-президентов. ЕС имеет определенные полномочия в ряду внешних связей ЕП. Он имеет право обсуждать различные проблемы на заседаниях ЕС и парламентских комиссиях, а также конфликтные ситуации, возникающие в том или ином регионе мира [3, с. 192].

1957 год – Римский договор, 1986 год – Единый Европейский Акт, 1997 год – Амстердамский договор (в 1999 году вступил в силу), 1992 года подписанного в Маастрихте Союзного договора (в 1993 году вступил в силу), в 2000-м году Ниццы договор Европейского Союза-Конституция до сих пор ЕП в должность и круг полномочий расширился, и Союз в жизни значение еще больше усилились. Следует отметить, что «единый европейский акт», вступивший в силу в июле 1987 года, усилил

полномочия ЕП и привел к укреплению связей между Советом и парламентом. Согласно этому документу, парламент должен одобрить соответствующие документы при приеме новых членов, предоставлении статуса гостя или при подписании договоров с третьими странами [6, с. 38].

Несмотря на то, что полномочия ЕП были впервые ограничены ранее, они уже начали заметно расширяться в конце 80-х – начале 90-х годов [11, с. 231]. Впервые выборы в ЕП состоялись в 1979 году. Места в ЕП определяются пропорционально населению каждого государства-члена. Каждое государство имеет определенное количество мест в парламенте. ЕП соблюдается в пределах возможностей равенства женщин и мужчин. ЕП объединяет народы, входящие в ЕС. ЕС является ведущим институтом, обеспечивающим участие европейских граждан в деятельности Союза и сильно отличается от парламента отдельных государств. ЕП имеет определенные полномочия в отношении других структур ЕС. ЕС обсуждает законодательство, предложенное комиссией. ЕС имеет полномочия принуждения к отставке комиссий и функции контроля над ними. ЕС осуществляет свою деятельность через комиссии. Комиссии также проводят внешнюю политику, безопасность, права женщин, бюджетные и структурные изменения [5, с. 64].

ЕС наряду с постоянными комиссиями существуют и временные комиссии. ЕС выступает в качестве представительного органа интеграции в ЕС. ЕС принципиально отличается от парламента других государств. Этот фактор в развитии самого ЕС в пользу отражения и укрепления государственных признаков. В Европейском парламенте около 41 делегации. Количество членов в составе делегации варьируется от 12 до 70 для парламентских заседаний. В случае неспособности членов ЕС подать в отставку и выполнить полномочия депутатов самим ЕС, кроме истечения срока их полномочий, их полномочия прекращаются. Депутаты ЕС делятся на фракции, представляющие международные партии [7, с.123]. Члены ЕП могут противоречить своим обязанностям и заниматься научной, творческой деятельностью, не противоречащей закону. Депутат ЕС может и не быть членом какой-либо политической группы. В ЕС действуют несколько комитетов. В уставе ЕС нашли свое отражение элементы, связанные с политическими группами. ЕП является прямым политическим органом ЕС. ЕС осуществляет политический контроль ЕС. ЕП имеет право вето в отношении новых членов Союза, в

основном в вопросах внутреннего рынка и внешней политики, договоров и некоторых этапов внутренней безопасности. Учитывая, что ЕС является фундаментальным и прямым органом, представляющим демократическую волю народов, формирующих ЕС, снижение участия ЕС в выборах вызывает споры о том, как деятельность этого органа не может быть серьезно воспринята гражданами Союза. ЕС имеет только несколько функций истинного парламента, действующего в парламентской демократии. Различные функции ЕС имеют законодательные, контрольные и бюджетные функции [12, с. 82].

Поскольку парламент не является законодательным органом профсоюзов, Совет ЕС должен получить мнение парламента, когда он принимает решения по многим вопросам. Он разделяет с Советом Европейского Союза функцию ЕС, связанную с законодательством. Полномочия ЕС в отношении законодательства не являются подтверждающими, ограничиваются выражением позиции [4, с. 153]. Выполнение законодательной функции в праве ЕС было связано прежде всего со сферой деятельности СЕ. ЕС в то время имел некоторые права на участие и помощь в законодательном процессе. ЕП совместно с Советом может обратиться в суд юстиции о создании специализированных судов. Структура ЕС состоит из президентского совета, Конференции президентов, Комитета, Генерального секретариата и представительств. Президент представляет Европейский парламент по правовым вопросам и внешним связям. Президент ЕС контролирует всю работу парламента, а также Конференции президентов, других структур в Европейском парламенте. Президент высказывает свое мнение и рекомендации по всем международным вопросам, усилению ЕС. Успехи, достигнутые в отношении Европейского парламента, связаны с подписанными договорами. ЕС работает на постоянной основе, будучи палатой [9, с. 193].

Члены парламента составляют политические группы. ЕС имеет право вето в решении вопросов, имеющих чрезвычайное значение. Деятельность парламента в осуществлении демократического контроля за принятием решений определяется тремя процедурными процедурами: консультативной процедурой; процедурой сотрудничества; процедурой принятия совместных решений [5, с. 57].

ЕС осуществляет свою власть в функции контроля посредством устных и письменных запросов и общих требований политических фракций. Отправка в отставку Европейской комиссии с

большинством голосов в 3 из 2 членов ЕС имеет право на выражение недоверия. ЕП имеет право принимать и не принимать кандидата на пост председателя, выдвинутого СЕ [7, с. 126].

ЕС представляет Союз в области внешних связей и сотрудничает с парламентами третьих стран. В ЕС, как и в национальных парламентах, парламентарии, работая в ряде комитетов по специальным профессиональным сферам, содействуют деятельности парламента. Лица, которые хотят быть кандидатами в члены ЕС или голосовать, должны соответствовать определенным условиям, чтобы каждый член имел это право в соответствии с законами государства-члена на определенную дату. ЕС назначает Европейского омбудсмена. Омбудсмен не имеет никакой зависимости от парламентариев, и омбудсмен может быть исключен только Европейским судом [10, с. 274].

Функции ЕС заключаются в следующем: провозглашение европейских законов; демократический контроль над европейскими учреждениями; принятие решений о бюджете вместе с Советом. Расширение полномочий ЕС усилило его влияние на все сферы ЕС. ЕС играет важную роль в принятии решений в области образования, культуры, окружающей среды, здравоохранения и других областях.

ЕС участвует в назначении членов Европейской комиссии, а также ее председателя. ЕС утверждает бюджет основных организаций ЕС, контролирует его исполнение, заслушивает отчеты организаций, рассматривает вопросы международного договора и сотрудничества.

ЕС играет большую роль в управлении важным Фондом финансовой помощи и Европейским Центральным банком. ЕС является ведущим институтом, обеспечивающим участие европейских граждан в деятельности Союза. Межпарламентские встречи проводятся один или два раза в год на одном из рабочих мест парламента поочередно в месте, определяемом парламентом-партнером соответствующей страны-члена ЕС. В группировке членов ЕС основывается не на факторе национальности, а на сходстве политических взглядов. Совет ЕС должен получить мнение ЕС, когда он принимает решения по многим вопросам. ЕС был создан для контроля за использованием законодательных и управленческих полномочий, разделенных между Комиссией и Советом.

В ЕС действуют независимые парламентарии. Парламентарии, занимающие должности в ЕС, группируются не за страну, которую они представляют, а за политические встречи. В ЕС парламентарии, действуя в ряде комитетов по специальным

профессиональным сферам, оказывают содействие работе парламента. Комитеты занимают особое место в ЕС.

В ЕС комитеты собираются один или два раза в месяц и имеют президента, бюро и Секрета-

риат. Количество каждого из комитетов может быть разным. ЕС может определить свою позицию по ряду вопросов, в том числе по вопросам Союза, международным вопросам, нарушению прав человека.

#### Список литературы:

1. Avropa Ittifagy haqqında ümumi arayış. Avropa Ittifagy Azərbaycan Parlament emekdashlig komitesinin üçüncü ijlasi. Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin Aparatı. Beynəlxalq münasibətlər şöbəsi (General reference to the European Union. Third meeting of the EU-Azerbaijan Parliamentary Cooperation Committee. Office of the Milli Majlis of the Republic of Azerbaijan. Department of International Relations). Azərbaycan Respublikası Milli Mejlisinin Arxivini, 2002, f. 2941.

2. Avropa Ittifagy haqqında ümumi arayış. Avropa Ittifagy-Azərbaycan parlamentlərarası emekdashlig komitesinin VII ijlasi. Azərbaycan Respublikası Milli Mejlisinin Aparatı. Beynəlxalq münasibətlər şöbəsi (General reference to the European Union. VII meeting of the EU-Azerbaijan Interparliamentary Cooperation Committee. Office of the Milli Majlis of the Republic of Azerbaijan. Department of International Relations). Azərbaycan Respublikası Milli Mejlisinin Arxivini, 2006, f.2941.

3. Avropa hüququ (European law). Bakı, 2016, 354 p.

4. Babaoglu H.B. Dünya siyaseti ve beynəlxalq münasibətlər (World politics and international relations). Bakı : Universiteti neshriyyati, 2012, 372 p.

5. İbadov R. Avropa İttifagının əsasları (Fundamentals of the European Union). Bakı : RZA İBADOV, 2004, 212 p.

6. İmanova S.M. Azərbaycanın beynəlxalq parlament təşkilatları ilə əlaqələri (1991–1998-ci illər) (Relations of Azerbaijan with international parliamentary organizations) (1991–1998). Bakı : Adiloglu neshriyyati, 2004, 172 p.

7. Guliyev M. Avropa hüququ (European law). Bakı : Avropa hüququ, 2009, 420 p.

8. Borkhard Klaus-Diterb. Birlik hüququnun əsasları (Fundamentals of union law). Bəşinci nəşr. 2006, 270 p.

9. Европейское право : учебное пособие. Москва : Норма, 2011. 960 с.

10. Право Европейского Союза : учебник / под ред. С.Ю. Кашкина. Москва : Юристъ, 2003. 925 с.

11. Улахович В.Е. Международные организации. Москва ; Минск : АСТ ; Харвест, 2005. 400 с.

12. Duncan Watts The European Union. Edinburgh: Edinburgh University Press. London : 2008, 314 p.

#### Hasanova K.Z. EUROPEAN PARLIAMENT AS THE DEMOCRATIC INSTITUTION OF THE EUROPEAN UNION

*The article is dedicated to the competence of the European Parliament. The European Parliament, combined with Europe's economic and political capabilities, needed an institution that represented the interests of hundreds of millions of European citizens. Each Member has the right to elect a certain number of members of the European Parliament, and the elected representatives will represent the interests of the State by representing its citizens within the organization. The functions of the EU are as follows: Proclamation of European laws; democratic control over European institutions; making decisions in the budget together with the Council. The EU's empowerment has increased its influence in all areas of the EU. The EU plays an important role in decision-making in education, culture, environment, health care and other areas. The powers of the European Parliament are similar to those in modern countries, where traditional parliamentary institutions are included. The European Parliament has the exclusive power to appoint the chairman and members of the European Commission, the Accounts Chamber and the European Central Bank. The author points out that the creation of the European Parliament, its structure, its functioning as a political institution, and the European Parliament are the most democratic institution in the European Union. The EU plays a large role in the management of the important Financial Assistance Fund and the European Central Bank. The EU is the leading institution for the participation of European citizens in the activities of the Union. Inter-parliamentary meetings are held once or twice a year at one of the workplaces of the parliament, alternately in a place determined by the partner parliament of the respective EU member state. In the grouping of EU members, it is based not on the factor of nationality, but on the similarity of political views. The EU Council needs to get the EU's opinion when it makes decisions on many issues. The EU was created to oversee the use of legislative and managerial powers, divided between the Commission and the Council.*

**Key words:** European Parliament, European Union, European Commission, Accounts Chamber, European Central Bank.